



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สธน.ทอ.(โทร.๒ - ๑๕๘๒)

ที่ ๖/๕๘

วันที่ ๑๒ มี.ค.๕๘

เรื่อง สมาชิก สอ.บก.ทอ.ร้องเรียนเรื่องการเพิ่มหุ้นกรณีชอกู้เงินสหกรณ์ประเภทเงินกู้สามัญ

เรียน ผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ บก.ทอ.

๑. ตามที่มีหนังสือร้องเรียนของสมาชิก สอ.บก.ทอ.เพื่อขอความช่วยเหลือให้แก่ผู้กู้และผู้ค้าประกันที่ได้รับความเดือดร้อน รวม ๓ ประเด็น สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ตามที่ สอ.บก.ทอ.ได้กำหนดหลักเกณฑ์การถือหุ้นตามจำนวนเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ ๒๐ ของจำนวนเงินที่ชอกู้เงินประเภทเงินกู้สามัญนั้น มีสมาชิก ๓ ใน ๔ ได้รับความเดือดร้อนทั้งที่วัตถุประสงค์การก่อตั้งสหกรณ์ก็เพื่อให้สมาชิกออมเงินและให้สมาชิกกู้เงิน แต่ สอ.บก.ทอ.กลับล้มจุดเริ่มต้นก่อตั้ง โดยตั้งเงื่อนไขทำให้สมาชิกเดือดร้อน เมื่อเงินทุนของ สอ.บก.ทอ.มีมากขึ้น แต่สมาชิกกลับไม่สามารถกู้ได้ สอ.บก.ทอ.จึงหาทางออกผิด ๆ คิดทรยศต่อสมาชิก โดยนำเงินค่าหุ้นของสมาชิกไปให้คนภายนอก กู้หรือไปซื้อหุ้นเอกชนภายนอก ทั้งที่ ผิดวัตถุประสงค์หลัก

ประเด็นที่ ๒ ปัจจุบันมีสมาชิกหลายรายถูกฟ้องล้มละลาย เพราะการกักกลุ่มธนาคารที่มีหนี้เสียจำนวนมาก คาดว่าจะมีสมาชิกกลุ่มถูกฟ้องล้มละลายเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เมื่อสมาชิกล้มละลาย เจ้าหนี้ทุกรายจะต้องไปยื่นขอรับชำระหนี้ที่กรมบังคับคดี ซึ่งจะมีการชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ทุกรายในภายหลัง เมื่อเจ้าหนี้ที่สหกรณ์ไม่รู้จึงไม่ได้ขอรับชำระหนี้ สอ.บก.ทอ.จึงไม่ได้รับชำระหนี้ แต่กลับหักเงินผู้ค้าประกัน ทำให้ผู้ค้าประกันเดือดร้อน ทั้งที่ได้รับเบี้ยประชุมทุกเดือน รับโบนัสทุกปี แต่ขาดจรรยาบรรณไม่รักษาผลประโยชน์สมาชิก

ประเด็นที่ ๓ การประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๕๗ สอ.บก.ทอ.ได้จ่ายเงินสดให้แก่สมาชิกที่มาประชุม ซึ่ง สอ.บก.ทอ.มีสมาชิกประมาณ ๔,๐๐๐ คน มีสมาชิกมาประชุมประมาณ ๑,๐๐๐ คน ได้จ่ายเงินคนละ ๒๐๐ บาท รวมเป็นเงินประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่สมาชิกที่ไม่ได้มาประชุมประมาณ ๓,๐๐๐ คน ไม่ได้จ่ายเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท

จึงขอให้การช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) ช่วยเหลือสมาชิกผู้กู้และผู้ค้าประกันที่เดือดร้อน โดยลดเงื่อนไขการถือหุ้นในการกู้เงินเป็นร้อยละ ๑๐

(๒) ขอให้มีการขอรับชำระหนี้กรณีผู้กู้หรือผู้ค้าประกันล้มละลาย

(๓) ขอให้ตรวจสอบบัญชีการจำหน่ายเงินของสมาชิกที่ไม่ได้มาประชุม จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท ว่า มีการปลอมลายมือชื่อสมาชิกมาประชุมหรือไม่ และ สอ.บก.ทอ.นำเงินนั้นไปใช้ในกิจการใด

๒. ที่ปรึกษากฎหมาย สอ.บก.ทอ.ตรวจสอบพิจารณาแล้ว ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ภายหลังจากที่ สอ.บก.ทอ.กำหนดหลักเกณฑ์การถือหุ้นสำหรับสมาชิกที่ชอกู้ที่มียอดเงินจำนวนสูงจะต้องมีเงินทุนเรือนหุ้นตามเกณฑ์ที่กำหนด ได้มีหนังสือร้องเรียนแล้วครั้งหนึ่ง ซึ่ง สอ.บก.ทอ.ได้ชี้แจงให้สมาชิกทราบและเข้าใจถึงประโยชน์ที่จะเกิดแก่สมาชิกและประโยชน์ด้านความมั่นคงของ สอ.บก.ทอ.ทราบแล้ว หลังจากนั้นก็ไม่ปรากฏปฏิกริยาทางลบแต่อย่างใด สมาชิกจำนวนมากแต่จะเท่าใด

ไม่ทราบ...

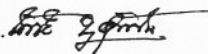
ไม่ทราบพอใจกับการกำหนดกฎเกณฑ์ดังกล่าว คงมีเพียงสมาชิกส่วนน้อยที่ไม่เห็นด้วย เพราะมีผลให้ตนเองก่อนนี้สินด้วยการกู้เงินได้จำนวนน้อยลง หรือทำให้จำนวนเงินที่กู้มาต้องถูกตัดทอนออกส่วนหนึ่งเป็นทุนเรือนหุ้น ซึ่งก็เป็นเงินออมของสมาชิกเอง และที่ผ่านมาสมาชิก สอ.บก.ทอ.มีอัตราการสมัครเข้าและลาออกเป็นปกติ อย่งไรก็ดี จึงใคร่ขอชี้แจงให้ทราบและเข้าใจอีกครั้งหนึ่งโดยสรุปว่า เนื่องจากการบริหารสหกรณ์ที่ผ่านมา พบว่าสมาชิกผู้กู้จำนวนไม่น้อยตกอยู่ในสภาพ “มีหนี้สินล้นพ้นตัว” กล่าวคือ มีรายได้น้อยกว่าหนี้สินไม่สามารถชำระหนี้ได้ จนต้องถูกเจ้าหนี้ฟ้องเป็นคดีล้มละลาย สหกรณ์ประสบปัญหาหักเงินของสมาชิกผู้กู้ชำระหนี้ไม่ได้ จึงจำเป็นต้องใช้สิทธิตามกฎหมายสหกรณ์และตามสัญญาที่สมาชิกทำไว้แก่สหกรณ์ ตามสิทธิของเจ้าหนี้ที่พึงกระทำ โดยนำทุนเรือนหุ้นของสมาชิกผู้กู้มาหักใช้หนี้ หากไม่เพียงพอก็ส่งหักจากเงินได้รายเดือนของสมาชิกผู้ค้าประกันชำระหนี้ โดยนัยนี้ ถ้าทุนเรือนหุ้นของสมาชิกผู้กู้มีน้อย สมาชิกผู้ค้าประกันก็เดือดร้อนมาก หากทุนเรือนหุ้นของสมาชิกผู้กู้มีมาก สมาชิกผู้ค้าประกันก็เดือดร้อนน้อย การกำหนดหลักเกณฑ์การถือหุ้นดังกล่าวอยู่ในเกณฑ์ระหว่างร้อยละ ๑๒ (กู้ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท) ถึงร้อยละ ๒๐ (กู้ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๑ บาท ถึง ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท) จึงชอบด้วยเหตุผลและเกิดดุลยภาพแล้ว

ประเด็นที่ ๒ ขอชี้แจงทำความเข้าใจว่า ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ.๒๔๘๓ นั้น ก่อนที่ศาลจะพิพากษาให้ลูกหนี้ล้มละลาย ศาลจะมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ลูกหนี้ก่อน เพื่อไม่ให้ลูกหนี้ไปก่อหนี้สินสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ พร้อมกับการรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้ (มาตรา ๑๙, มาตรา ๒๒) เพราะลูกหนี้อยู่ในสภาพเป็น “ผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว” เมื่อศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ของลูกหนี้เด็ดขาดแล้ว เจ้าหนี้ทั้งหลายซึ่งเป็นเจ้าหนี้ที่อาจขอรับชำระหนี้ได้ (หนี้ที่เกิดขึ้นก่อนศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์) ต้องยื่นคำขอรับชำระหนี้ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ภายในกำหนด ๒ เดือน นับแต่วันโฆษณาคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด (มาตรา ๒๗, มาตรา ๔๑) ถ้าเจ้าหนี้รายใดไม่ยื่นขอรับชำระหนี้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ย่อมหมดสิทธิที่จะได้รับชำระหนี้รายนั้นจากลูกหนี้ ยกเว้นเจ้าหนี้มีประกัน (เจ้าหนี้ที่มีสิทธิเหนือทรัพย์สินของลูกหนี้ในทางจำนอง จำน่า หรือสิทธิยึดหวงหรือเจ้าหนี้ผู้มีบุริมสิทธิที่บังคับได้ทำนองเดียวกับผู้รับจำนำ (มาตรา ๖)) จะไม่ยื่นขอรับชำระหนี้ก็ได้สุดแต่ใจของเจ้าหนี้รายนั้น กรณีไม่ยื่นขอรับชำระหนี้ เจ้าหนี้มีประกันจะต้องยอมให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ตรวจดูทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันนั้น (มาตรา ๔๕) การจะขอรับชำระหนี้หรือไม่นั้น เจ้าหนี้มีประกันต้องใช้ดุลพินิจว่าหลักประกันของลูกหนี้ที่ยึดถืออยู่นั้นมีจำนวนมากกว่าหรือน้อยกว่าเมื่อเทียบกับจำนวนหนี้จำนวนเจ้าหนี้ และจำนวนทรัพย์สินอื่นที่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์รวบรวมได้เพื่อแบ่งเฉลี่ยแก่เจ้าหนี้ทั้งหลาย กรณีเจ้าหนี้มีประกันขอรับชำระหนี้ เจ้าหนี้มีประกันจะต้องสละสิทธิในหลักประกันและส่งหลักประกันให้แก่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ (มาตรา ๔๖) นอกจากนั้น ในคดีล้มละลายจะต้องเสียค่าใช้จ่าย ค่าธรรมเนียมในเรื่องต่าง ๆ (มาตรา ๑๒๔) ต้องรอเวลาการดำเนินคดีจนถึงเวลาแบ่งเฉลี่ยทรัพย์สินของลูกหนี้ชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ทั้งหลายซึ่งมีระยะเวลายาวนาน เจ้าหนี้แต่ละรายจะได้รับชำระหนี้หลังจากการหักชำระหนี้เป็นลำดับตามกฎหมายล้มละลายก่อน แม้เจ้าหนี้มีประกันก็อยู่ในลำดับที่จะได้รับชำระหนี้ลำดับที่ ๗ หรือกว่านั้น (มาตรา ๑๓๐) ฉะนั้น ตามที่ สอ.บก.ทอ.ไม่ยื่นขอรับชำระหนี้ นั้นไม่ทำให้ สอ.บก.ทอ.เสียหายแต่อย่างใด แต่ถ้า สอ.บก.ทอ.ยื่นคำขอรับชำระหนี้ สอ.บก.ทอ.จะต้องส่งเงินทุนเรือนหุ้นของสมาชิกที่ถูกพิทักษ์ทรัพย์ฯ ให้แก่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ และต้องรอมผลคดีเพื่อแบ่งเฉลี่ยการชำระหนี้จากทรัพย์สินของลูกหนี้...

ลูกหนี้ ในกรณีนี้ สอ.บก.ทอ.จะได้รับส่วนแบ่งชำระหนี้หรือไม่หลังจากหักหนี้ในลำดับต้น ๆ ไปก่อนแล้ว หรือ หากจะได้รับส่วนแบ่งชำระหนี้ก็เพียงเล็กน้อย สอ.บก.ทอ.จึงต้องเรียกหนี้ที่ยังค้างอยู่คืนจากสมาชิกผู้ค้าประกัน ดังนั้น การที่ สอ.บก.ทอ.ไม่ยื่นคำขอรับชำระหนี้จึงเป็นประโยชน์แก่ สอ.บก.ทอ.ประโยชน์แก่สมาชิกทุกคน รวมถึงสมาชิกผู้ค้าประกันด้วย

ประเด็นที่ ๓ ขอชี้แจงว่า(ขอให้ สอ.บก.ทอ., ผู้ตรวจสอบบัญชี ช่วยชี้แจงต่อไป ด้วย)


จึงเรียนมาเพื่อทราบ

น.อ. 

รอง ผอ.สธน.ทอ./ที่ปรึกษากฎหมาย

สอ.บก.ทอ.

- ทราบแล้ว
- แจ้งให้ สอ.บ.ก. ดำเนินการ สอ. บก. ทอ. ทราบ
- แจ้ง สมาชิก สอ. บก. ทอ. ทราบ

น.อ.บ.ก. 

ผอ.บ.ก. สอ. บก. ทอ.

12 มี.ค. 58